



AVIZ
referitor la propunerea legislativă pentru completarea și modificarea
Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.57/2019
privind Codul administrativ

Analizând propunerea legislativă pentru completarea și modificarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx160/19.04.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D291/20.04.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în sensul conturării caracterului public al ședințelor consiliului local, prin recunoașterea posibilității consilierilor locali de a efectua înregistrări ale ședințelor consiliului local utilizând mijloace audio-video proprii și de a le pune la dispoziția publicului prin orice mijloace de comunicare.

2. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.o) din Constituție, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că, odată cu cererea de avizare a prezentei propuneri legislative, s-a solicitat avizarea altei propuneri legislative cuprinzând intervenții legislative asupra Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, și anume propunerea legislativă nr.Plx 156/19.04.2021 (dosar nr.287/2021), referitoare la abrogarea art.210 din respectiva ordonanță de urgență.

Pentru sistematizarea legislativă și evitarea paralelismelor, recomandăm dezbateră concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Referitor la soluția legislativă preconizată la **pct.2** pentru **art.138 alin.(2) lit.d)**, apreciem că, prin finalitatea avută în vedere, respectiv asigurarea caracterului public al ședințelor consiliului local prin posibilitatea ce se acordă consilierilor locali de a înregistra prin mijloace audio-video proprii ședința consiliului local, norma se circumscrie aceleiași arii tematice în care se încadrează textul reglementat la **lit.c)** a aceluiași alineat, care dă *„posibilitatea cetățenilor cu domiciliul sau reședința în unitatea/subunitatea administrativ-teritorială respectivă de a asista la ședințele consiliului local și/sau de a le urmări pe internet, în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local”*, cu atât mai mult cu cât ambele texte debutează cu termenul *„posibilitatea”*.

Prin urmare, pentru asigurarea caracterului simetric al celor două norme, opinăm că textul preconizat pentru **art.138 alin.(2) lit.d)** trebuie să cuprindă, în final, sintagma *„în condițiile regulamentului de organizare și funcționare a consiliului local”*.

Pe de altă parte, semnalăm că, prin utilizarea expresiei *„prin orice mijloace de comunicare în masă”*, norma este lipsită de previzibilitate și predictibilitate, motiv pentru care este necesară reconsiderarea și reformularea corespunzătoare a acesteia.

La **pct.3**, apreciem necesară reformularea textului propus pentru **art.138 alin.(2¹)**, în vederea respectării regulilor de tehnică legislativă privind redactarea normelor juridice prin utilizarea limbajului juridic și a stilului specific normativ, în acord cu dispozițiile art.8 alin.(4) teza întâi din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora:

„Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce”.

Astfel, pentru claritatea și fluența normei, sintagma „reglementate prin regulamentele de organizare și funcționare, adoptate de către consiliile locale” trebuie înlocuită cu expresia „reglementate prin regulamentele de organizare și funcționare **ale consiliilor locale**”.

Pentru același considerent, considerăm că, prin utilizarea sintagmei „*precum și prevederile care pot conduce la eludarea dispozițiilor art.138, alin.2*”, este reiterat, de fapt, sensul formulării din debutul textului „orice prevederi contrare sau care restrâng caracterul public prevăzut la alineatul 2 lit.a-d”, motiv pentru care este de analizat dacă folosirea sintagmei referitoare la eludarea unor dispoziții legale se mai justifică sau nu.

6. Sub rezerva celor de mai sus, pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la actuala formă, se rețin următoarele observații și propuneri:

6.1. La **titlu**, în acord cu uzanțele redacționale, sintagma „completarea și modificarea” se va reda sub forma „**modificarea și completarea**”, iar termenul „Urgență” va debuta cu literă mică, observație valabilă și pentru cazul similar de la partea introductivă a actualului **art.I**.

6.2. Întrucât proiectul cuprinde un singur articol, sintagma „Art.I” din debutul normei preconizate se va înlocui cu expresia „**Articol unic**”.

6.3. La **pct.1**, în textul propus pentru art.129 alin.(3) lit.a) teza întâi, pentru un spor de precizie a normei de trimitere, referirea „la art.138” se va reda sub forma „la art.138 **alin.(2)**”.


6.4. La **partea dispozitivă** de la **pct.2**, sintagma „litera d)” se va redacta sub forma: „**lit.d)**”.

Referitor la textul propus pentru lit.d), pentru utilizarea limbajului juridic consacrat, propunem ca formularea „*posibilitatea consilierilor locali de a înregistra prin mijloace audio-video proprii ședința de consiliu local și de a o pune la dispoziția publicului larg*” să fie reformulată, o posibilă variantă fiind următoarea: „**posibilitatea consilierilor locali de a înregistra ședințele consiliului local prin mijloace audio-video proprii și de a pune respectivele înregistrări la dispoziția publicului**”.

De asemenea, propunem înlocuirea sintagmei „lucrările ședinței de consiliu local” cu formularea „lucrările **ședințelor consiliului local**”.

6.5. La **pct.3**, referitor la textul propus pentru art.138 alin.(2¹), potrivit rigorilor normative, normele de trimitere la „alineatul 2, lit.a-d” și la dispozițiile „art.138 alin.2” se vor redacta sub forma „**alin.(2)**”. Observația are în vedere, în prima situație, faptul că alin.(2) cuprinde numai literele a)-d), iar, în a doua situație, faptul că trimiterea se face în cadrul aceluiași articol, art.138, caz în care nu mai este necesară menționarea acestuia.

PRESEDINTE
[REDACTED]
Florin VORDACHE
[REDACTED]

The stamp is circular with the text "ROMANIA" at the top and "CAMERA DEPUTAȚILOR" at the bottom. In the center, there is a coat of arms. The word "PRESEDINTE" is printed across the top of the stamp, and "LEGIȘLATIV" is printed across the bottom. The name "Florin VORDACHE" is printed across the center of the stamp.

București

Nr. 300/10.05.2021

Ordonanță de urgență privind Codul administrativ

Notă: Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

- | | | | |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 completat prin | O.U.G. nr. 63/2019 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ | M. Of. nr. 745/12 sep. 2019 | <i>introduce lit. c_1) la art. 61 alin. (2)</i> |
| 2 modificări prin | O.U.G. nr. 1/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscale-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative | M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 | <i>prevederile art. 210 se suspendă până la 1 ianuarie 2021</i> |
| 3 modificări prin | O.U.G. nr. 44/2020 Ordonanță de urgență privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ | M. Of. nr. 297/8 apr. 2020 | <i>modifică art. 151 alin. (3)</i> |
| 4 modificări prin | O.U.G. nr. 61/2020 Ordonanță de urgență privind completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ | M. Of. nr. 381/12 mai 2020 | <i>modifică art. 134 alin. (5) lit. a), art. 137 alin. (1), art. 141 alin. (1) și art. 180 alin. (1); introduce lit. a_1) și a_2) la art. 134 alin. (5)</i> |
| 5 modificări prin | D.C.C. nr. 240/2020 Decizia nr. 240 din 3 iunie 2020 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016-2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 | M. Of. nr. 504/12 iun. 2020 | <i>admite obiecția de neconstituționalitate și constată că Legea pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2020 privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale cuprinse în perioada 2016—2020, unele măsuri pentru organizarea alegerilor locale din anul 2020, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2020, în ansamblul lor, sunt neconstituționale</i> |
| 6 modificări prin | L. nr. 84/2020 Lege privind prelungirea mandatelor autorităților administrației publice locale și pentru modificarea art. 151 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ | M. Of. nr. 520/17 iun. 2020 | <i>modifică art. 151 alin. (3)</i> |
| 7 completat prin | O.U.G. nr. 164/2020 Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ | M. Of. nr. 898/2 oct. 2020 | <i>introduce art. 364_1 și alin. (1_1) la art. 510</i> |

hoo

- 8 modificări prin O.U.G. nr. 226/2020 M. Of. nr. 1332/31 dec. 2020 *prevederile art. 210 se suspendă până la data de 1 ianuarie 2022*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene
- 9 modificări prin O.U.G. nr. 4/2021 M. Of. nr. 117/3 feb. 2021 *modifică art. 250, art. 251 alin. (3), art. 267 alin. (1), art. 397, art. 494 alin. (5) lit. a), la anexa nr. 6 modifică art. 3 alin. (1) lit. b), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1) lit. b) și alin. (2);
introduce alin. (2_1) - (2_5) la art. 251, alin. (11) - (14) la art. 265, alin. (1_1) la art. 275, lit. (c_1) la art. 389, pct. 6 la anexa nr. 5 pct. 1 lit. A;
abrogă art. 389 lit. b) și c), pct. 3 și 4 din anexa 5 pct. 1 lit. A*
- 10 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 112/2021 M. Of. nr. 353/7 apr. 2021 *prevederile art. 517 alin. (1) lit. d);
constată că acestea sunt constituționale în măsura în care sintagma „condiții de vârstă standard” nu exclude posibilitatea femeii de a solicita continuarea exercitării raportului de serviciu, în condiții identice cu bărbatul, respectiv până la împlinirea vârstei de 65 de ani.*
Decizia nr. 112 din 23 februarie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, în redactarea anterioară modificării prin art. 1 pct. 24 din Legea nr. 156/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, ale art. 98 alin. (1) lit. d) din Legea nr. 188/1999, astfel cum au fost modificate prin art. 1 pct. 24 din Legea nr. 156/2018, și ale art. 517 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și a prevederilor art. 98 alin. (3) din Legea nr. 188/1999